

עוצמה יהודית

# תכנית ההתנתקות 710

תכנית עבודה לאומית  
להגירה מרצון מרצועת עזה

הגירה מרצון | מיגור הטרור | התיישבות



מבוא לתכנית

# אין דבר כזה בלתי אפשרי



## האינטרס הישראלי מחייב להפסיק להתנהל בתוך סוגיית עזה ולהתחיל לפתור אותה

**למדינת ישראל יש חובה מוסרית ראשונה במעלה: להגן על אזרחיה.** לפני דרישות הקהילה הבינלאומית, לפני הנוחות של פקידים ופרשנים, ולפני הרצון לשוב במהירות לשגרה מדומה עומדים חייהם של אזרחי ישראל, ביטחון ילדינו ועתידה של המדינה היהודית.

**זהו הצידוק לקיומה של תכנית ההתנתקות 710.**

**התכנית יוצאת מנקודת מוצא פשוטה:** אחרי שבעה באוקטובר אסור להשיב את גלגל ההיסטוריה לאחור אסור לשקם מחדש את אותה מציאות שהולידה את חמאס, את צבא הטרור שלו ואת מתקפת ההשמדה. אי אפשר להזרים מיליארדים לרצועה, לבנות מחדש את התשתיות שנהרסו ולהמתין עד שארגון הטרור הבא ישתלט עליהן. מי שמציע לשוב לאותה נוסחה של כסף, שיקום, הקלות והבטחות בינלאומיות, אינו מציע פתרון. הוא מזמן את ה-7.10 הבא.

**במשך שנים ביקשו מאזרחי ישראל להאמין** שאין פתרון אמיתי לאיום מרצועת עזה. אמרו לנו שאפשר רק לצמצם את הנזק, לקנות עוד כמה שנים של שקט ולהתכונן לסבב הבא. ישראל נסוגה מהרצועה, עקרה יישובים, הוציאה את צה"ל והעניקה לתושבי עזה אפשרות לבנות לעצמם עתיד אחר. בתמורה קיבלנו טרוק, רקטות, מנהרות, חטופים ואת הטבח הנורא ביותר בתולדות מדינת ישראל.

**שבעה באוקטובר הוכיח** שמדיניות ניהול הסכסוך נכשלה. לא כשל נקודתי, לא טעות מודיעינית בלבד ולא תקלה שניתן לתקן באמצעות עוד גדר, עוד חייושן או עוד סוללת הגנה. קרסה ההנחה שלפיה ניתן לקיים לצד מדינת ישראל ישות עוינת, חמושה וצפופה, הנשלטת בידי ארגון טרור המחנך דורות שלמים להשמדת ישראל ולהסתפק בהרתעה זמנית.

### אזרחי ישראל היקרים,

**ב-7 באוקטובר קרסה הקונספציה** שלפיה ניתן לסגת, להתכנס מאחורי גדר ולרכוש שקט באמצעות כסף והקלות. גילינו בדרך הקשה ביותר שאיום שלא מוכרע אינו נעלם. הוא מתעצם, מתחמש וממתין לשעת הכושר.

**ההתנתקות של שנת 2005 עקרה יהודים מבתיהם**, הוציאה את צה"ל מהרצועה והשאירה את עזה בידי אויב שבחר בטרור. במקום שלום קיבלנו רקטות, מנהרות, חטופים וטבח. אסור לנו לחזור אל אותה מדיניות ואסור לנו להשלים עם מציאות שבה מדינת ישראל מנהלת עוד סבב ועוד סבב, בעוד ילדינו גדלים אל תוך המלחמה הבאה.

**תכנית "התנתקות 710"** נולדה מתוך ההבנה הזאת. אין זו חזרה על ההתנתקות, זהו תיקונה. במשך שנים נאמר לישראלים שאין פתרון, שאין ברירה ושצריך ללמוד לחיות לצד האיום. אני מסרב לקבל זאת. תפקידה של הנהגה אינו להסביר לציבור מדוע אי אפשר; תפקידה להציב יעד, לבנות יכולת ולשנות את המציאות.

**התכנית שלפניכם מציעה שינוי יסודי:** יצירת מסלול רחב, מאורגן וחוקי להגירה מרצון של תושבי עזה למדינות שיסכימו לקבלם. לא גירוש בכוח ולא סיסמה ריקה, אלא אפשרות אמיתית לאדם ולמשפחה לבחור בעתיד אחר עם מדינת יעד, מעמד חוקי, סיוע כלכלי ותכנית קליטה.

**העיקרון פשוט:** הצעת ערך שתאפשר לאזרחי עזה חיים מתוקנים הרחק מארגוני הטרור הפוגעים אנושות באיכות חייהם.

**כדי להפוך את הרעיון** למדיניות נדרשת כתובת ממשלתית אחת. כיום האחריות מפוזרת בין משרדים, גופים ביטחוניים וגורמים מדיניים, ולכן אף אחד אינו נושא באחריות מלאה לתוצאה. מדיניות לאומית בהיקף כזה אינה יכולה להתנהל באמצעות ועדה זמנית או סעיף צדדי במשרד קיים.

**לכן אנחנו דורשים** להקים משרד ממשלתי ייעודי להגירה מרצון. משרד בעל שר, מנכ"ל, תקציב, סמכויות, צוות משא ומתן בינלאומי ומערך ביצוע. גוף שינהל את המגעים עם מדינות היעד, יקים את מסלולי הבקשה, יוודא שכל החלטה מתקבלת מרצון חופשי, יסדיר את המימון וימדוד את הביצוע מול יעדים ברורים.

**"התנתקות 710"** בנויה על שנים-עשר עקרונות מעשיים: מדיניות ממשלתית מחייבת, הסכמים עם מדינות יעד, חבילת מעבר ושיקום, מנגנון מימון, מסלולי יציאה בטוחים, בדיקות ביטחוניות, מעמד חוקי במדינת הקליטה, שמירה על אחדות המשפחה, פיקוח משפטי, שותפות בינלאומית, מדדי ביצוע ושיקופות לציבור.

**אנחנו מציינים יעדים גדולים** משום שהבעיה גדולה: רבע מיליון יוצאים בשנה הראשונה, יותר ממיליון בתוך שלוש שנים וכ-1.86 מיליון בתוך שבע שנים. אלה אינם מספרים שנועדו לכוותר. אלה יעדי עבודה המחייבים תקציב, הסכמים, כוח אדם ולוחות זמנים.

**הצלחת התכנית** תימדד לא במספר המטוסים שהמריאו, אלא במספר האנשים שקיבלו אפשרות אמיתית לפתוח חיים חדשים במקום אחר ובמספר הילדים הישראליים שיוכלו לגדול בלי איום קבוע של טבח, רקטות וטרור.

**אני מאמין שמדינת ישראל** מסוגלת לבצע מהלכים היסטוריים כאשר יש לה הנהגה שמוכנה להציב מטרה, להילחם עליה ולשאת באחריות. אם נדע לרכז את הכוח המדיני, הכלכלי והביטחוני שלנו, נוכל להציע עתיד אחר לתושבי עזה ולהבטיח עתיד בטוח יותר לאזרחי ישראל.

**הגיע הזמן להפסיק להתנהל בתוך הבעיה.  
הגיע הזמן לפתור אותה.**

**איתמר בן גביר**  
השר לביטחון לאומי  
יו"ר עוצמה יהודית



## ישראל כבר הוכיחה שהיא מסוגלת לשנות את המציאות

**בשלוש השנים האחרונות מדינת ישראל** שינתה את פני המזרח התיכון. תפיסות שהוצגו במשך עשרות שנים כאמיתות מוחלטות קרסו בזו אחר זו.

**אמרו לנו שאי אפשר לפגוע בלב מערכי הטרור** בלי שהאזור כולו יתמוטט. אמרו שחיזבאללה הוא צבא בלתי מנוצח, שאיראן נמצאת מחוץ להישג יד ושישראל מוכרחה להמשיך להכיל, להבליג ולהירתע. בפועל, ישראל פגעה קשות בהנהגות חמאס וחיזבאללה, חיסלה בכירים בציר הטרור, תקפה הרחק מגבולותיה והבהירה לאויביה שאין עוד מקום חסין ואין עוד עיר מקלט למי שמתכנן את השמדתה.

**הישגים אלו לא נולדו משום שהאויב נחלש מעצמו.** הם נולדו בזכות אומץ לבם של לוחמי צה"ל וכוחות הביטחון, בזכות עמידתו של הציבור הישראלי ובזכות החלטת ההנהגה לעבור ממדיניות של הכלה למדיניות של יוזמה והכרעה.

**הלקח ברור: "בלתי אפשרי"** איננו תמיד תיאור של המציאות. לעיתים קרובות הוא רק שם אחר לפחד, לקיבעון ולחוסר נכונות לקחת אחריות.

## המבחן איננו אם זה קל, אלא אם זה נחוץ

**תכנית ההתנתקות 710 אינה מבטיחה דרך קלה.** היא מציעה דרך אפשרית, מדורגת ורצינית. היא מבוססת על בחירה חופשית של תושבי עזה, על הסכמים עם מדינות קולטות, על תמריצים כלכליים ועל ליווי המאפשר למשפחות לפתוח בחיים חדשים מחוץ לרצועה.

**אין מדובר בגירוש** ואין מדובר בהעלאת אנשים בכוח על משאיות או ספינות. מדובר ביצירת אפשרות אמיתית עבור מי שרוצה לעזוב, אפשרות שכיום כמעט אינה קיימת.

אותם אנשים שהסבירו בעבר מדוע ישראל אינה יכולה לפעול בביירות, בטהרן או בלב מערכי האויב, יסבירו עכשיו מדוע אי אפשר לקדם הגירה מרצון מעזה. הם יטענו שאין מדינות יעד, שאין מימון, שאין לגיטימציה בינלאומית ושאין דרך לבצע מהלך בהיקף משמעותי.

אבל חסם אינו הוכחה לכך שתכנית אינה אפשרית. חסם הוא סעיף בתכנית העבודה.

**אם דרושים הסכמים עם מדינות יעד:** יש לנהל משא ומתן מדיני.

**אם נדרש מסלול אשורות:** יש לבנות מנגנון משפטי וקונסולרי.

**אם נדרש מימון:** יש להקים קרן ייעודית ולגייס אליה את ישראל ואת מדינות העולם.

**אם נדרשת יכולת לוגיסטית:** יש לתכנן נתיבי יציאה, מרכזי רישום ומערך ליווי.

**ואם אין כיום גורם ממשלתי המרכז את המשימה:** יש להקים משרד ממשלתי שזה יהיה תפקידו.

**הטענה שאין כיום תשתית מספקת לביצוע התכנית אינה טיעון נגדה. היא בדיוק הסיבה שבגללה צריך להתחיל לבנות את התשתית.**

ישראל אינה צריכה לכפות יציאה, אך היא גם אינה חייבת לחסום אותה, להתנצל עליה או להתייחס לתושבי עזה כאל אוכלוסייה שנגזר עליה להישאר לנצח בתוך אזור מלחמה הנשלט בידי ארגוני טרור.

**הבחירה העומדת בפני ישראל** אינה בין תכנית מושלמת לבין מציאות נטולת סיכונים. הבחירה היא בין יוזמה מדינית חדשה לבין חזרה למודל שכבר הסתיים באסון.

**גם אם המהלך יארך שנים,** צריך להתחיל בו עכשיו. גם אם לא כל יעד יושג במלואו, כל

«

משפחה שתבחר בחיים חדשים מחוץ לעזה תצמצם את הלחץ האזרחי, הכלכלי והביטחוני בתוך הרצועה. כל הסכם עם מדינת יעד ייצור תקדים. כל מסלול שיוקם יגדיל את חופש הבחירה וירחיב את האפשרויות בעתיד.

## כשהמערכת אמרה "אי אפשר"

**ההתנגדות הצפויה לתכנית** אינה חדשה ליו"ר עוצמה יהודית, השר איתמר בן גביר. כמעט בכל תחום שבו ביקש לשנות מדיניות מושרשת, התגובה הראשונה של המערכת הייתה אותה תגובה: אי אפשר.

**אמרו שאי אפשר לשנות** את תנאי כליאתם של האסירים הביטחוניים. השר בן גביר הוביל מדיניות של הקשחת תנאים, צמצום הטבות והחזרת המשמעת והשליטה למדינה. המסר היה ברור: מי שרצח יהודים ונשלח לכלא לא יקבל תנאי נופש על חשבון אזרחי ישראל.

**אמרו שאי אפשר לעמוד** על הזכות היהודית לעלות להר הבית. השר בן גביר לא ויתר על זכותו לעלות להר, תוך תיאום ביטחוני ואחריות ממלכתית, והבהיר שגם במקום הקדוש ביותר לעם היהודי מדינת ישראל לא תנהל מדיניות המבוססת על כניעה לאויבים.

**אמרו שאי אפשר להרחיב** באופן משמעותי את מספר האזרחים נושאי הנשק. לאחר שבעה באוקטובר הורחבו התבחינים, מנגנון הרישוי הואץ ומאות אלפי בקשות טופלו. ההכרה הייתה פשוטה: אזרח מיומן, אחראי וחמוש כדין יכול להציל חיים ברגע שבו המחבל פועל והמשטרה עדיין בדרך.

**אמרו שאי אפשר להקים** במהירות מערך רחב של כיתות כוננות. בפועל הוקמו וחומשו מאות כיתות, ואלפי אזרחים שולבו במערכי ההגנה המקומיים. לפי נתונים שהציג השר בכנסת, מספר החברים בכיתות הכוננות הגיע ליותר מ־13 אלף.

**מדינה אחראית** אינה נמנעת מתכנון משום שהתוצאה אינה מובטחת מראש. היא קובעת יעד, בונה יכולת ופועלת בהתמדה להשגתו.

**אמרו שאי אפשר להחזיר** את נוכחות המדינה לנגב. המלאכה עדיין רחוקה מסיום, אבל במקום השלמה עם הפקרות הוקמו מפקדות משימתיות, תוגברו כוחות משטרה ומג"ב, והורחבו מבצעי האכיפה נגד נשק בלתי חוקי, פרוטקשן ופשיעה מאורגנת.

**איש אינו טוען שכל הבעיות כבר נפתרו.** זה אינו המבחן. המבחן הוא האם מדינת ישראל ממשיכה לקבל את מגבלות העבק או מתחילה לפרוץ אותן. בכל אחד מהתחומים האלה הוכח שכאשר יש שר שמציב יעד, מתעקש על תקציב, משנה נהלים ודורש מהמערכת תוצאות, מה שהוגדר אתמול כבלתי אפשרי הופך למדיניות ממשלתית.

**זהו בדיוק השינוי הנדרש גם בנושא עזה.**



## מטרת התכנית

# פתרון בין דורי לסכסוך הישראלי הפלסטיני

## הגירה מרצון הופכת למדיניות

היא אינה מבוססת על יציאה לשום מקום, אלא על הסכם מוקדם עם מדינת יעד ועל קליטה מדידה לאחר ההגעה.

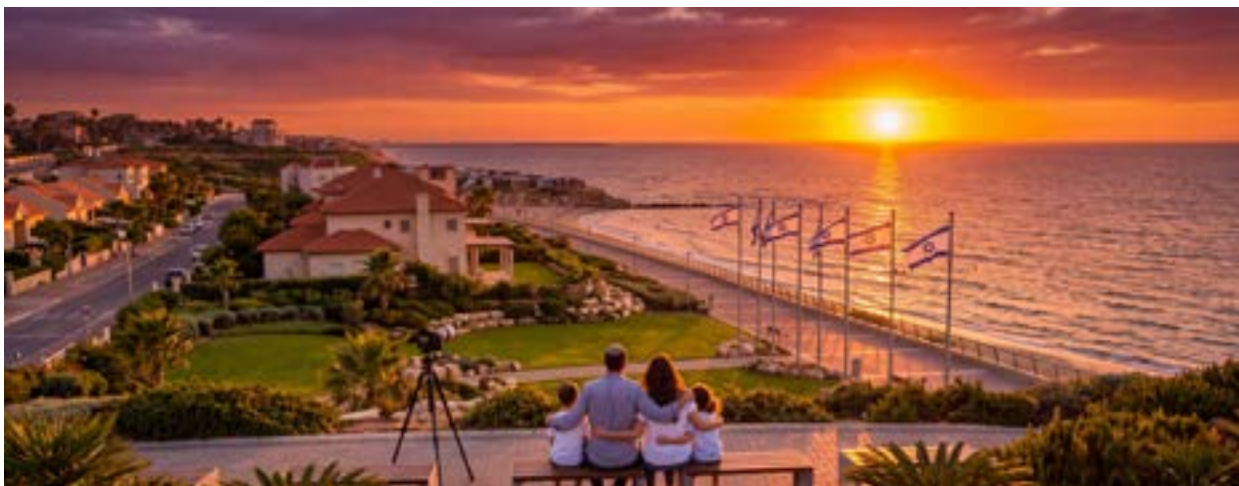
תכנית ההתנתקות 710 נועדה לאפשר לכל תושב עזה המבקש לבנות את חייו במקום אחר לעשות זאת באופן חוקי, חופשי ובטוח.

## נקודת המוצא

המחקר מצא ביקוש משמעותי להגירה, אך גם שלושה כשלים שמונעים את מימושו: מדינות אינן מתחייבות לקלוט; אין שרשרת יציאה רציפה; ולפרט אין כסף, מידע או אמן בתהליך. לכן נדרש גוף ממשלתי אחד שיחזיק את התיק מתחילתו ועד סופו.

בשלוש השנים האחרונות צוותי המחקר והאסטרטגיה של עוצמה יהודית, ביצעו מחקר עומק חוצה יבשות, כמותי ואיכותי במטרה להביא לשולחן הממשלה תכנית סדורה לפתרון בין דורי של הסוגיה העזתית.

**המוצר של התכנית אינו כרטיס טיסה. המוצר הוא מעבר מוסדר המעניק לתושבי עזה הזדמנות מהותית לבנות את חייהם וחיי צאצאים באופן נורמטיבי ותואם את המציאות של העולם הגלובלי**



## החלטה הנדרשת

המשפטים, האוצר והתחבורה לפעול במסגרת משותפת. 12 העקרונות בעמודים הבאים הם הוראות ההפעלה של המשרד.

הקמת משרד ממשלתי להגירה מרצון, מינוי שר בעל סמכות ביצוע, אישור תקציב פתיחה וחיוב משרדי החוץ, הפנים, הביטחון,



## כתובת ממשלתית אחת, אחריות אחת ומשימה אחת

המשרד יפעל על בסיס כללים ברורים: אין יציאה ללא רצון חופשי, אין קליטה ללא הסכמת מדינת יעד, אין סיוע ללא בדיקה ואין העברת כספים ללא פיקוח. לצד זאת, לא תהיה עוד בירוקרטיה שתמנע מאדם המבקש לעזוב את עזה ולעבור למדינה המוכנה לקבלו לעשות זאת.

משרד כזה יהפוך רעיון למדיניות, מדיניות לתשתית ותשתית לתוצאות הניתנות למדידה.

כיום האחריות על סוגיית ההגירה מרצון מפוזרת בין משרדי ממשלה, גופי ביטחון, גורמים משפטיים ומערכים מדיניים. כאשר האחריות שייכת לכולם, בפועל היא אינה שייכת לאיש.

לכן תנאי היסוד ליישום התכנית הוא הקמת משרד ממשלתי ייעודי להגירה מרצון ולמציאות שאחרי המלחמה בעזה. המשרד ירכז את הקשרים עם מדינות יעד, את מסלולי היציאה, את התמריצים, את הסיוע למשפחות, את הבדיקות הביטחוניות, את ההיבטים המשפטיים ואת שיתוף הפעולה עם גורמים בינלאומיים.

## האחריות שלנו כלפי הדורות הבאים

להציב יעד ארוך טווח ולבנות מציאות שבה תושבי עזה המבקשים עתיד אחר יכולים לבחור בו, ואזרחי ישראל אינם נדרשים לחיות לנצח תחת איום מרצועה עוינת.

בשלוש השנים האחרונות למדו אויבינו שאין מקום רחוק מדי ושאין איום שמדינת ישראל חייבת להשלים איתו. עכשיו הגיע הזמן שגם אנחנו נפנים את הלקח.

אין דבר כזה בלתי אפשרי.

יש מטרות שלא הוקם עדיין הגוף שיגשים אותן. יש חסמים שעדיין לא נמצא מי שיסיר אותם. יש מציאות שמחכה למנהיגות שתעז לשנות אותה.

תכנית ההתנתקות 710 היא ההחלטה להפסיק לפחד מן המילה "פתרון" ולהתחיל לעבוד כדי להשיג אותו.

תכנית ההתנתקות 710 אינה נולדת מתוך נקמה. היא נולדת מתוך אחריות. מתוך החובה כלפי הנרצחים, הנופלים, הפצועים, החטופים, תושבי הנגב המערבי וכל משפחה בישראל שעילמה את מחירו של הקיבעון המדיני והביטחוני.

איננו רשאים להבטיח לילדי העוטף שהפעם יהיה בסדר, אם בכוונתנו לבנות מחדש את אותו איום במרחק קילומטרים ספורים מבתיים. איננו רשאים לדרוש מדור נוסף של לוחמים להיכנס שוב ושוב לעזה כדי לפרק תשתיות טרור שהעולם מימן ושישראל אפשרה לבנות מחדש.

אנו חייבים להם תשובה טובה יותר.

תכנית ההתנתקות 710 אומרת שמדינת ישראל אינה מוכנה עוד להסתפק בבחירה בין מלחמה לבין הפוגה זמנית. היא מוכנה לחשוב בגדול,



# שלושת החסמים שמונעים הגירה מרצון

כל עיקרון בתכנית נועד להסיר חסם מוגדר

## 1

### חסם הקליטה

רוב המדינות חוששות מעומס, ביטחון ומשמעות פוליטית. אין כיום מכסות, אשרות ומעמד בהיקף הנדרש.

## 2

### חסם המעבר

המסמכים, הרישום, הגבול, התחבורה והמסירה למדינת היעד אינם מנוהלים בשרשרת אחת; חמאס התנגד ליציאה ומדינות המעבר חוששות מהישארות העוברים בשטחן.

## 3

### חסם הפרט והאמון

33% ציינו עלות, 27% מעבר הגבול ו-10% פחד מהלא-נודע המחקר תיעד הונאות ועלות של כ-5,000 דולר ליציאה דרך מצרים.

### עקרון התכנון

המשרד לא ישכנע אדם לעזוב באמצעות לחץ. הוא יבנה מוצר אמין למי שפונה מרצונו: יעד מאושר, מידע מלא, תיק אישי, נסיעה, קליטה ומעקב. הביקוש ייקבע לפי מספר הנרשמים; קצב הביצוע ייקבע לפי מספר מקומות הקליטה החתומים.

**הביקוש נמצא בעזה. צוואר הבקבוק נמצא במדינות היעד וביכולת הביצוע.**

### ממצאי המחקר

# ארבע זוויות: תמונה אחת

הנתונים מסבירים גם את הביקוש להגירה וגם את הקושי לבצע אותה

|                       |                                                                                                                     |
|-----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>חברה ודמוגרפיה</b> | אוכלוסייה בטווח 1.7-2.4 מיליון; יותר ממחציתה מתחת לגיל 18; צפיפות של כ-4,000 תושבים לקמ"ר ושיעור ילודה גבוה         |
| <b>כלכלה ותשתיות</b>  | לפני המלחמה העוני והאבטלה עברו 50%. בפברואר 2024 דווח שכמחצית המבנים ו-30% מהכבישים נפגעו; השיקום צפוי להימשך שנים  |
| <b>ממשל ואמון</b>     | חמאס התנגד ליציאה ושמר מנגנוני סדר בחלק מהשטח; הרשות הפלסטינית חלשה; והמחקר מצא חוסר אמון רחב בכל חלופה שלטונית     |
| <b>ביקוש להגירה</b>   | 32% רצו להגר לפני המלחמה. בסקר מרץ 2024: 60% לצמיתות ו-10% זמנית. 83 אלף המתינו ברכיח ערב המלחמה                    |
| <b>דעת קהל עולמית</b> | בסקירת 165 משפיענים ופוליטיקאים: 26% בעד, 33% נגד ול-41% לא נמצאה עמדה                                              |
| <b>מדינות היעד</b>    | המחקר מצא התנגדות רחבה לקליטה: מצרים וירדן מתנגדות; באירופה ובארה"ב נכונות מוגבלת; קנדה הציעה מסלול לכ-5,000 משפחות |



### מה מסיקים

אין מחסור ברצון בלבד ואין פתרון בפתיחת שער בלבד. המהלך דורש בוזמנית הסכמי קליטה, מערכת תיקים, מעבר בטוח, מימון, הגנה משפטית ובקרה לאחר ההגעה

מנגנון הביצוע

# משרד אחד: שרשרת מסע

כל תיק מתקדם בשמונה תחנות

## 1 מידע ורישום

פורטל ומוקד בערבית;  
פתיחת תיק אישי או  
משפחתי ללא תשלום

## 2 אימות

זהות, מסמכים, קשרי  
משפחה, בריאות,  
כישורים ובדיקת ביטחון

## 3 התאמה

חיבור למסלול שיש בו  
מכסה, אשרה ומקום  
קליטה חתום

## 4 הסכמה

מידע מלא, ראיון עצמאי,  
תקופת צינון וזכות לבטל

## 5 מסמכים

דרכון או תעודת מעבר,  
אשרה, ביטוח, כרטיס  
וערכת קליטה

## 6 מעבר

יציאה מבוקרת, תחבורה  
ומסירה מתועדת לגורם  
הקולט

## 7 קליטה

מעמד, דיור ראשון,  
בריאות, חינוך,  
הכשרה ותעסוקה

## 8 מערב

בדיקה לאחר 6, 12 ו-24  
חודשים ותשלום לפי  
תוצאה

## ממשל

המשרד הייעודי יחזיק את התיק ואת התקציב;  
משרדי הממשלה יישארו בעלי הסמכות המקצועית  
בתחומם. מחלוקת שלא נפתרה בתוך שבעה ימים  
תעלה להכרעת ראש הממשלה.

## אחריות

### מבחן תוצאה

המשרד להגירה מרצון | תיק נסגר רק לאחר הגעה,  
מעמד וקליטה בפועל



1

- עיקרון -

כרטיס יציאה חופשי לכל אדם

2

- עיקרון -

אין יציאה בלי מדינת יעד

12 העקרונות > הכניסה לתהליך

הבסיס המחקרי 32% רצו להגר עוד לפני המלחמה; בסקר מרץ 2024, 60% ביקשו להגר לצמיתות ו-10% זמנית. השיח הפומבי בנושא היה שלילי ברובו והדגיש 'צומוד', ולכן רצון פרטי עלול להישאר חסוי. המחקר מצא גם פחד מהונאה וחוסר אמון בשלטון ובמתווכים.

כך מיישמים מוקד ופורטל בערבית יפרסמו רק מסלולים מאושרים. אדם יוכל לבצע בדיקת זכאות אנונימית, ולאחר מכן לפתוח תיק מאומת. הרישום יהיה ללא תשלום, ללא מתווך ובערוץ מוצפן. כל פונה יקבל מספר תיק, רשימת מסמכים ומועד יעד להחלטה.

כללי זכאות הגשת בקשה תיפתח לכל תושב. מעבר לשלב התאמה ידרוש זהות מאומתת, הסכמה חופשית ועמידה בתנאי מסלול קיים.

בקרת רצון חופשי הראיון ייערך ללא גורם שמקבל עמלה על יציאה. תינתן תקופת צינון, זכות ביטול ונציב תלונות עצמאי. שירותים בסיסיים אינם מותנים בהרשמה או בעזיבה.

| אחריות                    | מבחן תוצאה                                         |
|---------------------------|----------------------------------------------------|
| אגף מועמדים ושירות בערבית | מספר תיקים מאומתים, זמן המתנה, שיעור ביטול ותלונות |

זוויות המחקר: דעת הקהל העזתית, ניטור השיח והגדרות משפטיות, עמ' 6-9.

12 העקרונות > קודם יעד: אחר כך יציאה

הבסיס המחקרי מדינות רבות מתנגדות לקליטה, ומצרים חוששת שהעוברים יישארו בשטחה. לכן פתיחת מעבר בלי יעד מאושר יוצרת פקק, סיכון משפטי ומשבר הומניטרי חדש.

כך מיישמים כל יציאה תישען על הסכם מחייב הכולל מכסה, אשרה, מעמד ביום ההגעה, זכות עבודה, דיור ראשון, בריאות, חינוך, איחוד משפחות, חלוקת עלויות ומנגנון השעיה.

| אחריות                    | מבחן תוצאה                                         |
|---------------------------|----------------------------------------------------|
| אגף מועמדים ושירות בערבית | מספר תיקים מאומתים, זמן המתנה, שיעור ביטול ותלונות |

זוויות המחקר: דעת הקהל העזתית, ניטור השיח והגדרות משפטיות, עמ' 6-9.

3

- עיקרון -

אדם אחד = תיק אחד

מערכת אחת שמונעת אובדן מידע, הונאה ונפילה בין משרדים

4

- עיקרון -

המשפחה נשארת יחד

12 העקרונות > ניהול מקצועי של כל אדם ומשפחה

הבסיס המחקרי היציאה ההיסטורית דרך סוכנים דרשה כסף, קרוב משפחה בצד המצרי ואישורים משתנים. המחקר תיעד נוכלים, מסלולים לא יציבים ופער מידע בין הגבול, האשרה והיעד.

מבנה התיק זהות וביומטריה; קשרי משפחה; אזרחויות וקרובים בחו"ל; השכלה ומקצוע; שפות; בריאות וצרכים מיוחדים; בדיקת ביטחון; העדפות יעד; מסמכי הסכמה; אשרה; נסיעה; כתובת קליטה ומעקב.

תהליך עבודה מנהל תיק אחד ילווה את המבקש. תיק שלם יעבור אימות בתוך 15 ימים, התאמה למסלול בתוך 30 ימים והחלטה בתוך 45 ימים, בכפוף למדינת היעד. כל שינוי יתועד, וכל דחייה תהיה מנומקת וניתנת לערעור.

הגנת מידע המידע יופרד ממערכות קמפיין וממסדי נתונים מסחריים, ייחשף רק לפי צורך ויימחק בהתאם לדין. מדינת יעד תקבל רק את המידע הנדרש לבדיקת הקליטה והביטחון.

| אחריות                    | מבחן תוצאה                                                               |
|---------------------------|--------------------------------------------------------------------------|
| מינהלת תיקים ומערכות מידע | זמן טיפול חציני, שיעור תיקים חסרים, ערעורים, הונאות ואחוז התאמות שהושלמו |

12 העקרונות > המשפחה היא יחידת הקליטה

הבסיס המחקרי למעלה ממחצית אוכלוסיית עזה מתחת לגיל 18. המחקר תיעד לראשונה יציאה קולקטיבית של משפחות וקבוצות צעירים, לצד לחץ נפשי נרחב וכגיעה בחינוך ובבריאות.

כך מיישמים תיק משפחתי יקשר בין כל בני הבית. אותו הסכם יעד יכלול דיור מתאים, מוסדות חינוך, טיפול רפואי ואפשרות איחוד עם קרובים קיימים. אין פיצול בין הורה לקטין ואין העברת ילד ללא אפוטרופוס חוקי.

אוכלוסיות מוגנות ילדים ללא מלווה, חולים, פצועים, נשים בסיכון ובעלי מוגבלויות יטופלו במסלול מוגן עם עובד סוציאלי, בדיקת אפוטרופסות ותכנית טיפול. מקרה רפואי לא יהפוך למסלול עוקף הסכמה או ביטחון.

רצף שירות לפני היציאה ייקבעו כתובת, בית ספר, מרפאה ואחראי קליטה. מסמכי לימוד ורפואה יתורגמו מראש. המשפחה תקבל מוקד חירום ותיבדק לאחר שבוע, חודש, חצי שנה ושנה.

| אחריות                           | מבחן תוצאה                                                             |
|----------------------------------|------------------------------------------------------------------------|
| היחידה למשפחה ולאוכלוסיות מוגנות | אפס פיצול לא מתוכנן; רישום ילדים ללימודים בתוך 30 יום; רצף טיפול רפואי |

5

- עיקרון -

מגוון  
מדינות  
יעד

6

- עיקרון -

חמישה  
מסלולי  
עתיד

ההתאמה מבוססת  
על זכות, כישורים,  
משפחה וצורך

12 העקרונות > ה

**הבסיס המחקרי** כ־50% העדיפו את מדינות המפרץ, כ־30% את מזרח אירופה וכ־20% את ארה"ב או קנדה. מנגד, רוב המדינות מוכנות לכל היותר לקליטה מוגבלת או למימון מדינה שלישית.

**כך מיישמים** המשרד יבנה תיק של עשרות שותפים: מדינות, מחוזות, ערים, קהילות ומעסיקים. מדינה יכולה לקלוט, לפתוח מסלול עבודה, לממן קליטה במקום אחר או לשמש מדינת מעבר עם המשך מובטח.

| אחריות                    | מבחן תוצאה                                         |
|---------------------------|----------------------------------------------------|
| אגף מועמדים ושירות בערבית | מספר תיקים מאומתים, זמן המתנה, שיעור ביטול ותלונות |

זוויות המחקר: דעת הקהל העזתית, ניטור השיח והגדרות משפטיות, עמ' 6-9.

12 העקרונות > מגוון מסלולי הגירה וקריירה

| משפחה ואזרחות  | קרוב מדרגה ראשונה, אזרחות או תושבות קיימת | אימות קשה, מסלול איחוד ומעמד ביום ההגעה               |
|----------------|-------------------------------------------|-------------------------------------------------------|
| עבודה ומקצוע   | מקצוע נדרש, מעסיק מאושר וכשירות           | חוזה, שכר מינימום מקומי, הכשרה ואיסור גביית דמי תיווך |
| חסות קהילתית   | רשות, קהילה או ארגון קולט                 | דיוק, מלווה מקומי, תקציב ותכנית עצמאות                |
| לימודים והכשרה | קבלה למוסד, מלגה או מקצוע                 | אשרה, שכר לימוד, דיוק ומסלול עבודה לאחר הלימודים      |
| רפואה והגנה    | צורך רפואי או הומניטרי מוגדר              | מוסד מטפל, מלווה, מימון ומעמד מתאים                   |

**כיצד בוחרים מסלול** מערכת ההתאמה תדרג אפשרויות לפי זכאות, סיכויי קליטה, העדפת המשפחה ועלות.

| אחריות               | מבחן תוצאה                                                   |
|----------------------|--------------------------------------------------------------|
| יחידת התאמה ומסלולים | שיעור התאמה, זמן עד אשרה, ביטולי הצעה ויציבות לאחר 12 חודשים |

זוויות המחקר: דעת הקהל העזתית, ניטור השיח והגדרות משפטיות, עמ' 6-9.

7

- עיקרון -

מתחילים  
מחדש

חבילת קליטה ל־24  
חודשים במקום מענק  
חד־פעמי

8

- עיקרון -

כסף  
תמורת  
תוצאה

12 העקרונות > היציאה היא רק תחילת הדרך

**הבסיס המחקרי** 60% ציינו 'עתיד טוב יותר' כמניע, ו־20% חלקת אדמה. בקרב מהגרים עזתים שכבר יצאו נמצאו גם פרנסה, דמוקרטיה ויציבות. לכן כסף ליציאה ללא מסלול חיים אינו פותר את הבעיה..

**לפני ההגעה** מסמכים ואשרה; כתובת מגורים; ביטוח רפואי; רישום ילדים; הערכת שפה ומקצוע; כרטיס נסיעה; תכנית תקציב ומלווה קליטה מזהה.

**0-6 חודשים** דיוק ראשון, בריאות, לימודי שפה, רישום למסגרות חינוך, הכרה בכישורים, הכשרה קצרה וסיוע בהשמה. התמיכה תינתן בשירותים ובתשלומים מבוקרים לא במזומן ללא בקרה.

**0-6 חודשים** מעבר לעצמאות כלכלית, הארכת מעמד, תעסוקה יציבה, דיוק קבוע וחיבור לקהילה. במקרה של כשל, ספק הקליטה מחויב לתכנית תיקון ולא מקבל את יתרת התשלום.

| אחריות                   | מבחן תוצאה                                                                            |
|--------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| נספח קליטה בכל מדינת יעד | דיוק ביום ההגעה; חינוך בתוך 30 יום; עבודה או הכשרה בתוך 90 יום; יציבות לאחר 24 חודשים |

12 העקרונות > מימון שמתגמל קליטה

הבסיס המחקרי המחקר תיעד עלות של כ־5,000 דולר ליציאה דרך מצרים ועד כ־25 אלף דולר במסלול לאירופה, לצד נוכלים ומתווכים. תשלום לפי מספר יוצאים יוצר תמריץ פסול.

כך מיישמים לכל תיק ייקבע מחיר מלא מראש. 10% עם אישור האשרה, 20% בהגעה, 25% לאחר דיוק ומעמד, 20% לאחר חינוך או הכשרה, 15% לאחר תעסוקה ו־10% לאחר יציבות של 24 חודשים. כשל מבטל תשלום עתידי.

| אחריות                | מבחן תוצאה                                         |
|-----------------------|----------------------------------------------------|
| חשב המשרד ובקר חיצוני | עלות לתיק מושלם, חריגות, החזרים ושיעור קליטה יציבה |

9

- עיקרון -

ישראל  
פותחת:  
העולם  
משתתף

10

- עיקרון -

ביטחון  
פרטני  
במקום  
ענישה  
קולקטיבית

ההתאמה מבוססת  
על זכות, כישורים,  
משפחה וצורך

12 העקרונות > ה

**מסגרת מוצעת** 10 מיליארד ש"ח לתקציב פתיחה: הקמת המשרד, הסכמים, תיקים וכיילוט. מסגרת ישראלית של עד 50 מיליארד ש"ח תופעל רק כנגד מימון חיצוני וקיבולת יעד חתומה.

**מודל שותפות** מדינות תורמות לקרן נאמנות לכי נוסחה; הכסף נצבע למדינת יעד ולתוצאות. ישראל מממנת תשתית ויציאה; השותף מממן חלק מהקליטה. אין התחייבות תקציבית לפני הסכם ומכסה.

| אחריות                     | מבחן תוצאה                                               |
|----------------------------|----------------------------------------------------------|
| קרן בינלאומית בפיקוח משותף | לפחות שקל חיצוני לכל שקל התאמה ישראלי מעבר לתקציב הפתיחה |

12 העקרונות > ביטחון, חוק ורצון חופשי

**הבסיס המחקרי** המחקר מצא שמדינות יעד חוששות מקליטת תומכי חמאס, ובמקביל מזהיר כי כפייה, הרס מכוון לצורך יציאה או מענק שנתפס כלחץ עלולים להיחשב גירוש ולהיפסל משפטית.

**בדיקת ביטחון** כל בגיר ייבדק לפי זהות, מידע מודיעיני, עבר פלילי, זיקות ארגוניות ודרישות מדינת היעד. תוצאה שלילית תחול על האדם שנבדק, תהיה מנומקת במידה שהדין מאפשר ותכלול מסלול ערר. אין חשד אוטומטי למשפחה שלמה.

**בדיקת הסכמה** מסמך בערבית יפרט יעד, מעמד, זכויות, סיכונים וסיוע. ראיון יתקיים ללא איש ביטחון בחדר וללא מתווך בעל אינטרס. תישמר זכות לבטל עד היציאה. מזון, בריאות ודיוור בסיסי לא יותנו בהחלטה.

**בקרה משפטית** משטר אונר"א יוצר עמימות בין פליט פלסטיני לפליט מלחמה רגיל; לכן התכנית לא תסתמך על חציית גבול ללא מעמד, אלא על אשרה מראש. יוקם נציב רצון חופשי עם סמכות לעצור תיק או מסלול; וכל הסכם יעד ייבדק מראש בידי משרד המשפטים ובמדינת היעד

| אחריות                         | מבחן תוצאה                                                         |
|--------------------------------|--------------------------------------------------------------------|
| יחידת ביטחון, משפט ונציב עצמאי | אפס יציאה ללא הסכמה מתועדת; זמן בדיקה; עררים; תלונות והחלטות עצירה |

11

- עיקרון -

מודדים  
קיבולת  
וקליטה,  
לא רק  
יציאות

12

- עיקרון -

תיעוד  
ושקיפות  
בינלאומית

12 העקרונות > יעד גדול: ביצוע מדורג

|             |            |                                                      |
|-------------|------------|------------------------------------------------------|
| 250 אלף     | שנה ראשונה | הקמת המערכת, פתיחת מסלולים והרחבה רק כנגד מכסה חתומה |
| 1.11 מיליון | שלוש שנים  | ריבוי מדינות, מסלולי עבודה וקליטה בקצב רבעוני עולה   |
| 1.86 מיליון | שבע שנים   | מערכת מתמשכת המאפשרת לרוב הגדול לבחור עתיד אחר       |

הנחת בסיס המחקר מציג טווח אוכלוסייה של 1.7–2.4 מיליון ושיעור ילודה גבוה. לכן המספרים הם יעדי מדיניות, לא תחזית דמוגרפית. הלוח החודשי יציג גם אוכלוסיית בסיס מעודכנת, לידות, תמותה, יציאות וחזרות.

חמשת שערי ההרחבה משפטי: הסכמה חוקית; מדיני: יעד ואשרה; תפעולי: מעבר בטוח; תקציבי: מלוא עלות התיק; אנושי: דיור וקליטה.

קצב הרחבה תאושר בכל רבעון לפי הנמוך מבין שלושה מספרים: ביקוש מאומת, קיבולת יעד חתומה ויכולת תפעול. כך היעד הגדול אינו עוקף את המציאות אלא מניע בנייה שלה.

| אחריות                         | מבחן תוצאה                                                     |
|--------------------------------|----------------------------------------------------------------|
| מועצת ההיגוי בראשות ראש הממשלה | פער יעד-ביצוע, קיבולת חתומה, קליטה יציבה וההשפעה הדמוגרפית נטו |

12 העקרונות > שקיפות שמאפשרת שליטה

כך מיישמים כל תיק מתועד מן הרישום עד 24 חודשי קליטה. אחת לחודש יפורסם לוח מחוונים: מדינות חתומות, קיבולת, תיקים, זמן טיפול, אשרות, ביטולי הסכמה, יציאות, הגעה, דיוח, חינוך, עבודה, עלות, תלונות וחריגים.

ביקורת מבקר חיצוני יבדוק מדגם תיקים, כספים וראיונות הסכמה. הכנסת תקבל דו"ח רבעוני; מדינות השותפות יקבלו דו"ח תוצאה; מידע אישי לא יפורסם.

| אחריות                                    | מבחן תוצאה                                                   |
|-------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|
| יחידת מדידה, נציב רצון חופשי ומבקר חיצוני | דו"ח חודשי קבוע, סגירת חריגים והפסקת מסלול שאינו עומד בתנאים |



החלטה לאומית

# כך התכנית מתחברת

ביקוש, יעד, תיק, מעבר, קליטה ובקרה - מערכת אחת

|                                                                  |              |
|------------------------------------------------------------------|--------------|
| כרטיס יציאה חופשי הופך רצון פרטי לבקשה מאומתת                    | ביקוש        |
| הסכמי יעד ומגוון מדינות הופכים הבטחות למקומות קליטה              | קיבולת       |
| תיק אחד, משפחה אחת וחמישה מסלולים מחברים אדם להזדמנות מתאימה     | התאמה        |
| מסמכים, הסכמה, ביטחון ומעבר מונעים כפייה, הונאה ויציאה לשום מקום | ביקוש להגירה |
| חבילת 24 חודשים ותשלום לפי תוצאה בונים עצמאות ולא תלות חדשה      | קליטה        |
| יעדים מדורגים, שקיפות ושערי עצירה מאפשרים להרחיב בלי לאבד שליטה  | אחריות       |

## למה משרד ייעודי

המחקר אינו מצביע על חסם יחיד אלא על מערכת חסמים בין-לאומית, משפטית, ביטחונית, כלכלית ותפעולית. ועדה בין-משרדית יכולה לדון בהם; רק משרד עם שו, תקציב, הסכמים ומערכת תיקים יכול להיות אחראי לתוצאה.

12 העקרונות

# 100 הימים הראשונים

|             |                                                                          |
|-------------|--------------------------------------------------------------------------|
| 1-30 ימים   | החלטת ממשלה, מינוי שר, צוות הקמה, חוות דעת משפטית ומיפוי מדינות ומסלולים |
| 31-60 ימים  | טיוטת חוק, מערכת רישום, מודל הסכם יעד, קרן בינלאומית ומנגנון פיקוח       |
| 61-100 ימים | הסכמים ראשונים, מוקד ניסויי ופיילוט רק לאחר מעבר חמשת שערי ההרחבה        |



